



---

Arkivsak-dok. 23/00176-45  
Saksbehandler Birgit Iversen Eckhoff

Saksgang	Møtedato
Smøla formannskap	06.02.2024
Smøla kommunestyre	14.02.2024

---

## Saksframlegg

### Planstrategi 2024 - 2027 og planprogram kommuneplanens samfunnsdel

#### Kommunedirektørens innstilling:

Forslag til planstrategi 2024 – 2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel vedtas.

#### Saksopplysninger

##### Kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi er hjemlet i plan- og bygningsloven §10-1, og skal utarbeides og vedtas senest ett år etter konstituering av nytt kommunestyre. Kommunal planstrategi skal klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre i perioden 2024 - 2027. Kommunal planstrategi drøfter utviklingstrekk som påvirker kommunen som samfunn og organisasjon. Dette er grunnlaget for å vurdere planbehovet i perioden. Planstrategien er ikke en plan der det skal vedtas mål og strategier.

Kommunestyret skal gjennom vedtaket av planstrategien ta stilling til om gjeldende kommuneplan helt eller delvis skal revideres. I tillegg kan kommunestyret ta stilling til om det i valgperioden er behov for revidering eller oppheving av andre planer og evt. behov for nye planer.

Kommunal planstrategi kan slås sammen med og være en del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen. I praksis kan planstrategien og planprogrammet for kommuneplanen slås sammen.

##### Kommuneplanens samfunnsdel

I hht Plan- og bygningslov § 11-1 skal kommunen ha «en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel». I hht kommuneloven § 14-4 kan økonomiplanen «inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel». Kommuneplanen kan utarbeides samlet eller for samfunnsdel og kommuneplanens arealdel hver for seg. Smøla kommune har valgt å utarbeide disse hver for seg. Kommuneplanens arealdel er vedtatt av kommunestyret 10.12.2020, sak 77/20. Selv om planene utarbeides hver for deg er det viktig at disse ses i sammenheng.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens øverste styringsdokument og skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Smøla kommune sin samfunnsdel er sist vedtatt av kommunestyret 10.12.2020, sak 78/20.

Kommuneplanens samfunnsdel bør vedtas tidlig i hver valgperiode slik at kommunestyret skal kunne bruke kommuneplanens samfunnsdel som politisk styringsverktøy så tidlig som mulig i valgperioden. I handlingsplan – og økonomiplan 2024-2027, ansvar 10 Stab/støtte, foreslår kommunedirektøren rullering av kommuneplanens samfunnsdel i 2024.

For kommuneplaner skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Det er egne prosessregler for planprogrammet jfr. Pbl. § 4-1.

### **Plansamarbeid på Nordmøre**

I regi av regionrådet på Nordmøre har kommunene Aure, Averøy, Gjemnes, Kristiansund, Smøla, Sunndal, Surnadal, og Tingvoll samarbeidet og utarbeidet en felles mal for dette plandokumentet. Plansamarbeid Nordmøre er en videreføring av det treårige prosjektet «Plansamarbeid på Nordmøre» i regi av Nordmøre IPR. Målet for plansamarbeidet er å utvikle regionens kapasitet og kompetanse innen samfunnsplanlegging, styrke samfunnsutviklingen på Nordmøre, bygge kompetansemiljø innen planlegging på tvers av kommunene, og at vi skal ha et økt regionalt fokus i den kommunale planleggingen.

Kapittel 1-3 i planstrategien er felles for kommunene. Det øvrige er kommunespesifikt.

Møre og Romsdal Fylkeskommune har utarbeidet et felles kunnskapsgrunnlag for kommunene i samarbeidet som har dannet grunnlag for å beskrive utviklingstrekk og utfordringer for Nordmøre og Smøla.

Hver enkelt kommune er ansvarlige for eget materiale og for å fremme planstrategien for politisk behandling i den enkelte kommune.

### **Organisering av arbeidet**

#### *Styringsgruppe*

Formannskapet er kommunens planutvalg (jfr. vedtatt politisk organisering i Smøla kommune) og er styringsgruppe for utarbeidelse av planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel. Administrativ prosjektgruppe rapporterer til styringsgruppa i ordinære møter og får innspill/tilbakemeldinger som tas med i det videre arbeidet.

#### *Prosjektgruppe*

Administrativ prosjektgruppe består av kommunedirektør, personal- og organisasjonssjef og daglig leder Smøla Nærings- og kultursenter KF. Prosjektgruppa skal legge til rette for gode prosesser og arbeidsformer samt sikre framdrift i hht oppsatt tidsplan. Dette innebærer bl.a:

- Foreslå struktur/hovedinnhold for ny planstrategi.
- Planlegge/gjennomføre møter med styringsgruppe og andre grupper som skal medvirke i prosessen.
- Sikre framdrift i hht egen tidsplan samt tidsplan for plansamarbeidet på Nordmøre.

- Produsere forslag/utkast til ny planstrategi og saksforberede til politisk behandling.

#### *Gjennomførte aktiviteter*

- Smøla formannskap har deltatt på felles seminar for formannskapene på Nordmøre 13.01.23.
- Informasjons- og drøftingssak i formannskapet som styringsgruppe
- Innspill fra enhetsledere på kommunens planbehov – behov for rullering samt behov for nye planer.
- Hele eller deler av prosjektgruppa har deltatt i samlinger og teamsmøter i regi plansamarbeidet på Nordmøre
- Drøftingssak vedr. utviklingstrekk/utfordringsbildet for Smøla i styremøte Smøla Nærings- og kultursenter KF og rådmannen sitt enhetsledermøte.
- 

#### *Høring og offentlig ettersyn*

Formannskapsmøtet fattet følgende vedtak i sak 52/23 den 15.06.23.:

1. Vedlagte forslag til planstrategi 2023-2027, med forslag til planprogram kommuneplanens samfunnsdel 2024-2036 legges ut til høring og offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven §§ 4-1. 10-1. 11-12 og 11-13.
2. Høringsfrist settes til 1. september 2023.

Smøla kommune har mottatt 13 høringsinnspill til planstrategien og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Følgende har gitt innspill:

1. Kystverket
2. Enhetsleder barnevern
3. Fiskeridirektoratet
4. Statens vegvesen
5. Smøla Venstre
6. Smøla Arbeiderparti
7. Mattilsynet
8. Smøla Næringsforening
9. Direktoratet for mineralforvaltning
10. Norges vassdrags- og energidirektorat
11. Statsforvalteren i Møre og Romsdal
12. Møre og Romsdal Fylkeskommune
13. Dyrnesvaagen Innovasjon

Innspillene er vedlagt saken. Formannskapet har fått framlagt en oppsummering av innspill som drøftings- og informasjonssak i møte 07.11.2023. Dokumentet er vedlagt.

#### **Vurdering**

Planstrategien skal klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre i perioden 2024-2027. I planstrategien er kommuneplaner og kommunedelplaner omtalt særskilt, mens øvrige

planer (temaplaner) framkommer i vedlagt oversikt til forslag til planstrategi. Planer som ikke er vedtatt politisk er ikke med i denne oversikten.

Som bakgrunn for prioriteringer gjort i forslag til planstrategi har kommunedirektøren fått innspill fra enhetsledere og kommunalsjefer. Innspill kommunedirektøren har mottatt i andre sammenhenger er også hensyntatt.

Smøla kommunes gjeldende kommuneplan samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret 10.12.2020, sak 78/20. De fleste av utfordringene nevnt i kommuneplanen er fortsatt gjeldende for Smøla og flere mål og strategier vurderes som fortsatt aktuelle.

Kommunedirektøren vurderer likevel at det er behov for at kommuneplanens samfunnsdel revideres. Dette gjøres for at kommunestyret skal kunne bruke kommuneplanens samfunnsdel som politisk styringsverktøy så tidlig som mulig i valgperioden. En revidert og oppdatert samfunnsdel skal fungere som overordnet politisk og administrativt styringsverktøy både på lang og kort sikt. Tydelige strategiske valg og politiske prioriteringer for Smøla kommune er målet for planarbeidet. Forutsigbarhet for innbyggere og næringsliv er viktig for god samfunnsutvikling.

Kommunedirektøren anbefaler videre at planprogram for kommuneplanens samfunnsdel samordnes med planstrategien og er derfor innarbeidet i samme dokument som planstrategien. Lovkravet til planprogrammet, herunder krav til medvirkning, vurderes som oppfylt i kommunedirektørens forslag. Forslag til organisering av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og framdriftsplan fremkommer av forslag til planprogram.

### **Vurdering av høringsinnspill:**

Høringsinstansene har gitt innspill til planstrategien og planprogrammet samt gitt innspill til det videre arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel innenfor sine ansvarsområder. Merknadene defineres ikke som innsigelser, men presiseringer og faglige råd til forbedringer.

Kommunedirektøren har tatt inn noen av disse innspillene. Innspill knyttet mer til det videre planleggingsarbeidet vil bli vurdert i forbindelse med arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Noen høringsinnspill fra sentrale og regionale myndigheter er gitt forholdsvis likt til alle Nordmørskommunene. Noen endringer i plandokumentet som følge av innspillene er drøftet i plansamarbeidet.

Vurdering av innspill og endringer i plandokumentet:

#### **Kystverket**

Kystverket gir generelle faglige innspill til kommunens samfunnsplanlegging. Det er ikke behov for å endre tekst eller innhold i planstrategi og planprogram som følge av høringsinnspillet.

#### **Enhetsleder barnevern**

Enhetsleder barnevern påpeker at det er et lovkrav at kommunen skal *ha Plan for å forebygge omsorgssvikt og utvikling av adferdsvansker*, jfr Lov om barneverntjenester.

Dokumentet endres i hht innspill. Ny lovpålagt *Plan for å forebygge omsorgssvikt og utvikling av adferdsvansker* utarbeides ila planperioden.

### **Fiskeridirektoratet**

Fiskeridirektoratet gir faglige innspill til det kommende arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Direktoratet peker på aktuelle bærekraftsmål, sjøareal med kyst- og strandlinje, fiskeri- og akvakulturnæringen, sammenhengen mellom land og sjøareal, ivaretagelse av marint biologisk mangfold og marin forsøpling.

Det er ikke behov for å endre tekst eller innhold i planstrategi og planprogram som følge av høringsinnspillet.

### **Statens vegvesen**

Statens vegvesen gir faglige innspill til det kommende arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og peker på nasjonale forventninger til kommunal planlegging innenfor samferdselsområdet. Det er ikke behov for å endre tekst eller innhold i planstrategi og planprogram som følge av høringsinnspillet.

### **Smøla Venstre**

Smøla Venstre har innspill på tilleggstekst under pkt. 4.9 Utfordringstrekk og utfordringer rekruttering, kvalifisering og omdømmebygging, første avsnitt:

*Beholde og rekruttere kompetent arbeidskraft og legge til rette for bolyst og ordninger som en god arbeidsgiver i kommunal regi.*

Smøla Venstre gir videre innspill på nye temaplaner:

- Temaplan for hvordan Smøla kommune kan bruke virkemidler for å beholde og rekruttere arbeidskraft, og med formål om å være den beste kommunen å bo og arbeide i.
- Overordnet kulturplan inkludert frivillighetsplan

Smøla Venstre har videre noen innspill til arbeidet med helhetlig ROS- analyse og tidsplan rulling av eksisterende planer.

Ny tekst under pkt 4. 9 tas inn i første avsnitt: *Å beholde og rekruttere kompetent arbeidskraft vil være viktig. For å oppnå dette må kommunen som samfunnsutvikler legge til rette for bolyst og vurdere ulike ordninger som en god arbeidsgiver.*

Virkemidler for å beholde og rekruttere arbeidskraft vil være tiltak, ikke egen temaplan. Planlagt kompetanseplan vil ivareta planbehovet. Rekrutteringsprosjekt Smøla NK KF og Smøla kommune og rekrutteringstiltak er allerede iverksatt.

Kommunedirektøren vurderer at overordnet kulturplan inkludert frivillighetsplan kan prioriteres i perioden. Behov og kapasitet har vært vurdert i organisasjonen. Arbeidet med ny kulturlov vil mulig gi føringer for kulturplan i kommunene. Det er hensiktsmessig å få svar på evt. sentrale krav, før planarbeidet starter.

Innspill til helhetlig ROS tas med når ROS skal rulleres. Tidsplan rulling av temaplaner fastsettes i handlingsplan – og økonomiplan.

### **Smøla Arbeiderparti**

Smøla Arbeiderparti ber om at kommunedelplan Edøy settes inn i planstrategien med oppstart så tidlig som mulig, helst i 2024. Plandokumentet endres som følge av høringsinnspillet.

#### **1. Mattilsynet**

Mattilsynet har ingen kommentarer til planstrategien. Mattilsynet gir faglige innspill til samfunnsplanleggingen bl.a.: beskyttelse av drikkevannskilder og nedslagsfelt drikkevann, beredskap

vannverk (ROS – analyse), leveringssikkerhet vann, tilfredsstillende avløpsløsninger og håndtering overvann. Det forutsettes at ny hovedplan vannforsyning må legges til grunn for planarbeidet. Det er ikke behov for å endre tekst eller innhold i planstrategi og planprogram som følge av høringsinnspillet.

### **Smøla Næringsforening**

Smøla Næringsforening peker på utfordringer og områder de mener er de viktigste å arbeide med. Innspillene vil være viktige i det påfølgende arbeid med kommuneplanens samfunnsdel. Det er ikke behov for å endre tekst eller innhold i planstrategi og planprogram som følge av høringsinnspillet.

### **Direktoratet for mineralforvaltning**

DMF påpeker at planprogrammet ikke inneholder tema om kommunens mineralressurser eller behov for byggeråstoff. DFM anbefaler at det blir gjort rede for hensynet til mineralressurser i videre planlegging. Kommunen bør vurdere om dagens tilgang på byggeråstoff er tilstrekkelig for imøtekomme kommunens behov for fremtidig utbygging. Det er en nasjonal forventning om gjenbruk av overskuddsmasser.

Det er ikke behov for å endre tekst eller innhold i planstrategi og planprogram som følge av høringsinnspillet.

### **Norges vassdrags- og energidirektorat**

NVE viser som flere andre statlige organer til Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023 – 2027. NVE sin rolle i kommunal planlegging er i hovedsak knyttet til arealbruk. NVE peker på områdene samfunnsikkerhet og klimatilpasninger i arbeidet med planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel inkludert arealstrategi. Gode ROS analyser må ligge til grunn for planleggingen. Nok areal må settes av til å håndtere naturfare.

Det er ikke behov for å endre tekst eller innhold i planstrategi og planprogram som følge av høringsinnspillet.

### **Statsforvalteren i Møre og Romsdal**

Statsforvalteren viser også til Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023 – 2027.

Innspillene til Statsforvalteren er som følger:

- Hvordan skal hovedmålene i kommuneplanens samfunnsdel svare ut nødvendige endringer for å innfri nasjonale og internasjonale klima- og naturmål?
- Kommunen bør ha mål om en egen arealstrategi i samfunnsdelen
- Samfunns- og arealplanlegginga bør brukes som et virkemiddel for å utjevne forskjeller, forebygge levekårsutfordringer og sikre ei sosial balansert utvikling
- Statsforvalteren anbefaler at kompetanseløftet og inkluderende skolemiljø blir løftet i samfunnsdelen.
- Planoversikten og vurdering av planbehovet sier at det ikke er behov for rullering av overordnet beredskapsplan i perioden. Sivilbeskyttelseslova § 15 fastslår at beredskapsplanen til kommunen skal være oppdatert og revideres minimum årlig.
- Ny boligsosial lov trer i kraft i 2024. Loven krever at kommunen skal bistå vanskeligstilte på boligmarkedet og den skal ha en oversikt over behovet for ordinære og tilpassede boliger for vanskeligstilte. Oversikten bør ligge til grunn for planstrategien på samme måte som folkehelseoversikten.

- Både kommuner og fylkeskommuner skal utøve en sentral rolle i gjennomføringa av Norges plikter etter CRPD – konvensjonen. Det videre planarbeidet bør ta hensyn til CRPD – konvensjonen.
- Kommunen skal ha en plan for å forebygge at barn og unge blir utsatt for omsorgssvikt eller utvikler adferdsproblem. Planen skal inneholde tiltak og vise hvordan kommunen samordner tjenester til barn og familier.

Kommunedirektøren vurderer at det er behov for noe endret tekst i plandokumentet, jfr. Statsforvalterens innspill. Endringer er merket med rød skrift i nytt utkast.

### **Møre og Romsdal Fylkeskommune**

Møre og Romsdal Fylkeskommune (MRFK) påpeker at det bør komme tydelig fram dersom planstrategiens liste over planer i perioden representerer prioritert rekkefølge. Det påpekes videre at temaplaner/handlingsplaner ikke bør blir vist i planstrategien.

MRFK har både planfaglige og faglige innspill til planprogrammet.

Det anbefales at overordnede arealstrategiske prioriteringer blir gjort til en del av samfunnsplanen. I forbindelse med arealstrategien må også felles sjøarealplan inngå/nevnes. Arealstrategien bør ta opp kommunens behov for masseuttak og lagring

MRFK anbefaler at kommunen utfordrer til politisk diskusjon gjennom å foreslå egne prioriteringer i planprogrammet. Videre å invitere til politisk verksteder om utfordringer og mål der også MRFK og SFMR kan delta. Ungdomsrådet bør delta.

MRFK påpeker at det er behov for at kommuneplanens samfunnsdel både peker på de viktigste utfordringene, noen overordnede mål og prioriteringer. Hva som ikke skal prioriteres bør også være tydelig.

Smøla kommune utfordres på å ha strategier for hvor de overordnede samfunnsmålene skal realiseres. Kommunen bør stadfeste Hopen som kommunesenter og definere hva dette betyr for prioriteringer i plan. Tilsvarende kan gjøres for utvalgte bygdesenter.

Kommunedirektøren vurderer at det er behov for noe endret tekst i plandokumentet, jfr. MRFK sine innspill. Endringer er merket med rød skrift i nytt utkast.

Kommunedirektøren vurderer at liste over temaplaner i perioden fortsatt er en del av planstrategien. Smøla kommune har pr. nå ikke et godt nok alternativ i handlingsplan – og økonomiplandokumentet.

### **Dyrnesvaagen Innovasjon**

Dyrnesvaagen Innovasjon AS og serveringsstedet Bøteriet kommer med innspill til revidering av ruspolitisk handlingsplan.

Det er ikke behov for å endre tekst eller innhold i planstrategi og planprogram som følge av høringsinnspillet.

### **Andre endringer**

Det er behov for endringer i plandokumentet knyttet til andre forhold enn høringsinnspill:

### *Mulighetsbildet for Nordmøre*

Kapittel 3 - Mulighetsbildet for Nordmøre er endret i hht til ny Nordmørsstrategi.

### *Kommunedelplaner og temaplaner – planarbeid i perioden*

Tekst oppdateres i hht planstatus pr. d.d. og innspill fra MRFK vedrørende uklarhet rekkefølge/prioritering og andre innspill administrativt, fra regionale myndigheter utenom høring etc.

### *Framdriftsplan*

Framdriftsplan er noe endret i hht til status planarbeid og videre felles plan.

## **Vedlegg**

Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Innspill - Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Høringsuttalelse - Skjema

Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Høringsuttalelse - planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2023-2027  
Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027

Høringsuttalelse - Planstrategi 2023-2027 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2024-2027



Spørsmål om rullering av Ruspolitisk handlingsplan

Planstrategi 2023 - 2027 - innspill høring - Planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel: status og videre prosess

Planstrategi med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel Smøla kommune - revidert utkast etter høring 2023

Oversikt kommunale planer, planstrategi 2024 - 2027