

Smøla kommune

Postboks 34

6571 SMØLA

Adm.enhet: Forvaltningsseksjonen i region
Midt

Saksbehandler: Ole Einar Jakobsen

Telefon: 94135463

Vår referanse: 18/5017

Deres
referanse: 2013/945-46

Dato: 03.05.2018

Smøla kommune Møre og Romsdal - Svar på høring av kommuneplanens arealdel 2018-2030

Vi viser til oversendelse datert 20.03.2018 med oversendingsbrev og høringsforslag til kommuneplanens arealdel 2018-2030. Vi viser også til vår uttalelse til melding om oppstart og høring av planprogram for revisjon av kommuneplanens arealdel datert 10.07.2013.

Statlig sektormyndighet

Fiskeridirektoratet har som oppgave å arbeide for at fiskeri- og havbruksnæringens interesser blir ivaretatt i planprosessen ved kommuneplanarbeid. Generelt er det i hovedsak i forbindelse med arealdelen for sjøområdene vi kommer med omfattende uttale. Vi har derfor avgitt våre sentrale og konkrete vurderinger og innspill til den interkommunale sjøområdeplanen for Nordmøre, som også omfatter sjøområdene for Smøla kommune.

Fiskeridirektoratet region Midt er statlig sektormyndighet for forvaltningen av akvakultur i medhold av lov av 17. juni 2005 nr. 79: Lov om akvakultur, og den marine ressursforvaltningen hjemlet i lov av 6. juni 2008 nr. 37: Lov om forvaltning av villlevande marine ressursar (havressurslova).

Fiskeridirektoratet skal ivareta nasjonale interesser og føringer med bakgrunn i bl.a.:

- St. meld. Nr. 48 (1994-1995), Havbruk - en drivkraft i norsk kystnæring
- St. meld. Nr. 43 (1998-1999), Vern og bruk av kystsona
- St. meld. Nr. 12 (2001-2002), Rent og rikt hav

- St. meld. Nr. 42 (2000-2001), Biologisk mangfold, Sektoransvar og samordning
- St. meld. Nr. 19 (2004-2005), Marin næringsutvikling, Den blå åker
- St. meld. Nr. 26 (2006-2007), Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand
- Meld. St. 22 (2012-2013), Verdens fremste sjømatnasjon (Sjømatmeldingen)
- Meld. St. 16 (2014-2015), Forutsigbar og miljømessig bærekraftig vekst i norsk lakse- og ørretoppdrett

I tillegg kommer føringer gitt hvert år i statsbudsjettet og i tildelingsbrevet til Fiskeridirektoratet. I Prop. 1 S (2017-2018) forslag til stortingsvedtak for Nærings- og Fiskeridepartementet er følgende delmål for Fiskeridirektoratet innenfor marin arealforvaltning nevnt:

"En balansert og bærekraftig utnyttelse av kystsonen, med utviklingsmuligheter for marine næringer".

"Fiskeridirektoratet skal bidra til at havbruksnæringen kan utnytte kystens produksjonspotensial på en fremtidsrettet måte, og at konflikter med annen viktig utnyttelse av kystområder blir minst mulig".

For marin arealforvaltning blir det også sagt at:

"En viktig del av arbeidet med marin arealforvaltning er å ivareta fiskeri- og havbruksnæringens interesser i planprosesser i kystsonen og i arbeidet med forvaltningsplaner for havområdene. Tilgang på tilstrekkelig og riktig areal er en nøkkelfaktor for videre vekst i de marine næringene".

Regjeringens målsetting er en betydelig vekst og videreutvikling av fiskeri- og havbruksnæringen. Fiskeridirektoratet er derfor opptatt av å opprettholde og legge til rette for en god utnyttelse av de marine ressursene langs kysten innenfor bærekraftige rammer. Sjømatnæringen med både fiskeri, havbruk, bearbeiding og eksport av sjømat, samt leverandører av utstyr og tjenester er svært viktig for Møre og Romsdal fylke, både lokalt og regionalt.

Formål og planstatus

Formålet for planarbeidet med arealdelen er å legge til rette for en styrt utvikling av kommunens arealer. Lovverk, statlige og regionale planer skal være premissgrunnlag for hva som innarbeides i kommuneplanene.

Det er en egen planprosess for en interkommunal sjøområdeplan for Nordmøre. Denne omfatter også sjøarealet til Smøla kommune. Kommuneplanens arealdel gjelder for områdene som ikke er medtatt i sjøområdeplanen. For tiltak som går ut i sjø men har utspring fra land eller landbaserte formål vil bestemmelsene i landplanen være mer utfyllende for tiltaket og komme til anvendelse i vurderingen av tiltaket. Planforslaget innebærer revisjon av gjeldende arealdel 2007-2019.

Generelle innspill

Samstemmighet om overordnede prinsipper og mål nådd gjennom en bred og grundig planprosess har begrenset varighet. Det er derfor nødvendig med jevnlig og reell rullering av kommuneplanens arealdel for å sikre både tilstrekkelig legitimitet og fleksibilitet over tid.

Våre faglige vurderinger og innspill om fiskeri- og havbruksnæringens interesser i Smøla kommune har vi avgitt i uttalelse til høring av planprogram for interkommunal kommunedelfplan for sjøområdene på Nordmøre i brev av 10.09.2014, samt til høring av samme plan datert 06.02.2017 og 10.01.2018.

Smøla kommune har et betydelig sjøareal og lange marine tradisjoner og aktivitet innen fiskeri- og havbruksnæringen.

Generelt vil vi nevne at Melding til Stortinget 22 (2012-2013): Verdens fremste sjømatnasjon (Sjømatmeldingen) gir sterke signal om at sjømatnæringen må prioriteres for å sikre bosetting og mattilførsel både nasjonalt og globalt. Tilgang til tilstrekkelige og egnede arealer har vært løftet fram som et viktig mål i arbeidet med å sikre en bærekraftig vekst og utvikling av havbruksnæringen, jf. St.mld nr. 48 (1994-1995), St.mld. nr. 19 (2004-2005) og Meld. St. 16 (2014-2015). Gode og oppdaterte kommunale arealplaner vil være et viktig verktøy for å nå dette målet. Kommunale planer har også vært pekt på som et sentralt virkemiddel for å sikre en miljøvennlig arealdisponering, og for å bidra til å avklare kryssende interesser i kystsonen.

Regjeringens målsetting er en betydelig videreutvikling av fiskeri- og havbruksnæringen. Det er blant annet ønskelig at havbruksnæringen i tillegg til å omfatte andre arter enn laks og ørret bidrar til utvikling av ny teknologi, samt at det fokuseres på landbasert oppdrett. Fiskeridirektoratet er derfor opptatt av å opprettholde og tilrettelegge for en god utnyttelse av de marine ressursene langs kysten innenfor bærekraftige rammer.

Rullering av kommuneplanens arealdel betyr at en må se fremover i et lengre tidsperspektiv. Fiskeri- og havbruksnæringen er i kontinuerlig utvikling, og viktige kystkommuner bør ta høyde for å tilrettelegge for gode rammebetingelser for næringer som har stort potensiale og fremtiden foran seg. Dette blant annet sett i lys av naturgitte forhold, geografisk plassering, infrastruktur, logistikk og øvrig næringsutvikling i regionen.

Vi er opptatt av at kommunene ser sammenhengen mellom bruk av land og sjø i alt kommuneplanarbeid. Dette mener vi vil bidra til å redusere konflikter i sjø og sjønære områder, og gi en mer forutsigbar utvikling. Ofte vil planlegging av bo- og hytteområder nær sjøen generere behov for å benytte sjøareal til blant annet avløp, vannforsyning, småbåthavn og marinaanlegg. Der slike tiltak kommer i eller i nærheten av viktige områder for fiskeri, havbruk eller marint biologisk mangfold, kan dette medføre økt konfliktpotensial.

Ved planlegging av areal til utbygging i strandsonen, og/eller tiltak med utslipp til sjø, er det derfor viktig å ta høyde for at disse områdene ikke kommer i konflikt med viktige fiskeri- og havbruksinteresser eller marint biologisk mangfold.

Vurdering av planforslag

Planens formål kan med fordel beskrives klarere i kapittel 1.1. I tillegg til kommunens vedtatte strategier og prioriteringer for hvordan arealene skal brukes, hvilke regler som skal gjelde og hvilke vurderingskriterier som skal ligge til grunn, vurderer vi det som viktig at det *«å legge til rette for en styrt utvikling av kommunens arealer»* blir samordnet med statlige og regionale føringer samt sjøarealplanen.

Opplegget for medvirkning er bra beskrevet, og planbeskrivelsens omtale av føringer for arealplanen er oversiktlig fremstilt.

Til arealdelen er det kommet inn en rekke innspill til blant annet nye byggeområder i og nær strandsonen. Disse er godt vurdert og beskrevet i konsekvensutredningen (KU). Vår vurdering er at det er gjort gode konsekvensutredninger, og vi ser ingen potensielle konfliktområder i forhold til våre interesser og ansvarsområder.

Natur og miljø

Grundig planlegging er en forutsetning for at menneskelig aktivitet i så liten grad som mulig skal påvirke kystsonen og livet i sjøen negativt. Dette er spesielt viktig ved blant annet planlegging av hytte- og boligtomter på land i tilknytning til sjø, småbåthavner, havneanlegg, industriområder og avløpsnett.

Vi anbefaler generelt at alle planlagte inngrep eller aktiviteter som kan påvirke livet i sjøen, søkes lokalisert der hvor de gjør minst skade på miljøet. Dette innebærer for eksempel å forhindre skader på naturtyper som er sjeldne eller særlig verdifulle, og gjøre særskilte vurderinger i forhold til eventuelle rødlistede naturtyper og arter.

Kommunene har ansvar for å ta vare på viktige naturressurser, naturtyper og arter. Regjeringens forventningsdokument inngår som en formell del av plansystemet og har som målsetting at i all planlegging skal naturgrunnlag og biologisk mangfold sikres og tas vare på for kommende generasjoner.

Vår generelle anbefaling er derfor at de kommuner som har registreringer av naturmangfold vurdert som «svært viktig» i sine strand- og sjøområder tar hensyn til og ivaretar disse ved bruk av arealformål og hensynssoner for bevaring av naturmiljø. Dette vurderer vi som godt gjennomført i planforslaget.

En konkret og god vurdering av naturmangfold og naturområder medfører at man får oversikt over verdifulle områder der verdiene for naturmangfold, naturområder og kulturmiljø kan kartlegges og verdisettes.

Vår vurdering er at naturmangfold er godt vurdert og ivaretatt i planforslaget med tilhørende planbestemmelser og retningslinjer.

Oppsummering

Med bakgrunn i våre ansvarsområder er vår vurdering at planen på en god måte bidrar og legger til rette for å oppnå og ivareta formålet, og fremstår som et egnet styringsverktøy.

Fiskeridirektoratet region Midt har ingen ytterligere merknader utover dette til kommuneplanens arealdel for Smøla kommune 2018-2030.

Med hilsen

Kristin Skarbøvik
seksjonssjef

Ole Einar Jakobsen
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Smøla kommune	Postboks 34	6571	SMØLA
---------------	-------------	------	-------

Kopi til:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404	MOLDE
Kystverket Midt-Norge	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Mattilsynet	Felles postmottak	2381	BRUMUNDDAL
	Postboks 383		
Møre og Romsdal fylkeskommune	Postboks 2500	6404	MOLDE